



Крупышев Д.
Партнер
Legal Capital Partners



Стрекалова П.
Юрист
Legal Capital Partners

ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ ПО ПЕРЕРАБОТКЕ ШАХТНОГО МЕТАНА В «ЗЕЛЕНУЮ ЭНЕРГИЮ»

[Оригинальная статья была опубликована в журнале «Нефть, газ и право», № 2, 2012]

В 2011 году авторы статьи осуществляли проработку проекта для крупного международного оператора в сфере альтернативной энергетики по созданию на территории Российской Федерации производственного комплекса по извлечению и утилизации шахтного метана, его переработке в «зеленую» энергию и поставки произведенной энергии российским потребителям. В ходе проекта авторами был осуществлен анализ нормативной базы и выявлены вопросы, требующие решения в целях успешной реализации подобных проектов на территории Российской Федерации. В настоящей статье раскрываются основные вопросы, связанные с правовым регулированием использования возобновляемых источников энергии.

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ «ЗЕЛеной ЭНЕРГИИ» ПО РОССИЙСКОМУ ПРАВУ

- понятие «зеленая энергия»
- понятие «возобновляемые источники энергии»
- преимущества использования возобновляемых источников энергии

ПОНЯТИЕ «ЗЕЛЕНАЯ ЭНЕРГИЯ»

«Зеленая энергия» - энергия, получаемая из природных источников (энергии солнца, ветра, вод, волн и др.), способных к восстановлению за сроки, соизмеримые со сроками их потребления.

В России термин «зеленая энергия» на сегодняшний день не получил законодательного закрепления, в отличие от иностранных государств, в законодательстве которых он известен (Германия – 2000 год, Италия – 2003 год, США- 2009 год, Украина – 2009 год).

ПОНЯТИЕ «ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ»

В российском законодательстве под возобновляемыми источниками энергии понимаются: энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках¹.

¹ [Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ \(ред. от 06.12.2011\) "Об электроэнергетике"](#), ст.3.

ПРЕИМУЩЕСТВА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

Основными преимуществами использования возобновляемых источников энергии являются:

- неисчерпаемость (объем доступных возобновляемых ресурсов возобновляемых источников энергии только в Российской Федерации эквивалентен 4,6 млрд тонн условного топлива²);
- экологическая чистота при переработке и использовании;
- эффективность использования энергоресурсов, полезные свойства которых в ином случае растрачиваются впустую.

2. ПРОЦЕСС ДЕГАЗАЦИИ И УТИЛИЗАЦИИ ШАХТНОГО МЕТАНА КАК ВОЗОБНОВЛЯЕМОГО ИСТОЧНИКА ЭНЕРГИИ

- шахтный метан – потенциальная угроза безопасности шахты
- законодательные требования к организации мероприятий по дегазации шахтного метана
- плата за загрязнение окружающей природной среды
- правовое регулирование утилизации шахтного метана
- способы утилизации шахтного метана. Зарубежный опыт и российские реалии
- квалификация энергетической установки как генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемого источника энергии
- получение сертификата соответствия

ШАХТНЫЙ МЕТАН - ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ ШАХТЫ

Шахтный метан - взрывоопасный газ (при концентрации в воздухе в пределах 4,4 % - 17%), представляющий собой серьезную угрозу безопасности шахты.

К сожалению, время от времени на угольных шахтах происходят взрывы газа, которые влекут за собой человеческие жертвы. Метановые выбросы также наносят ущерб окружающей среде и ускоряют процессы глобального потепления - выбросы угольных шахт составляют 6% от глобальных антропогенных выбросов метана³. Для целей снижения взрывоопасности метана в угольных шахтах предусматриваются системы проветривания, однако в большинстве случаев интенсивность метановыделения превосходит возможности таких систем. В тех случаях, когда за счёт вентиляции невозможно обеспечить содержание взрывоопасных газов (метана) в рудничной атмосфере действующих выработок шахты в размере до 1 процента, применение дегазации является обязательным.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ДЕГАЗАЦИИ ШАХТНОГО МЕТАНА

Дегазация представляет собой извлечение и вывод взрывоопасных газов в целях снижения их содержания в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм⁴, при этом получаемый каптированный шахтный метан представляет собой экологически чистый ресурс, который впоследствии может быть свободно утилизирован. Дегазация угольного пласта

² Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2009 № 1-р "Об основных направлениях государственной политике в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года".

³ Руководство по наилучшей практике эффективной дегазации источников метановыделения и утилизации метана на угольных шахтах. Серия публикаций ЕЭК по энергетике № 31. ООН Нью-Йорк и Женева, 2010г.

⁴ Федеральный закон от 20.06.1996 N 81-ФЗ (ред. от 19.07.2011) "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" ст. 1.

обязательна, когда природная метаноносность пласта превышает 13 куб. м/т сухой беззольной массы и работами по вентиляции невозможно обеспечить содержание метана в исходящей струе очистной горной выработки в размере менее 1 процента. Дегазация выработанного пространства обязательна, когда концентрация метана в газоотводящих трубопроводах и газодренажных выработках превышает 3, процента⁵. Несоблюдение установленных законом требований к проведению дегазации при добыче (переработке) угля (горючих сланцев) влечёт за собой применение административной ответственности в виде штрафа⁶.

Дегазация проводится в соответствии с проектом, который проходит обязательную экспертизу промышленной безопасности. Проект дегазации шахты, являясь составной частью паспорта выемочного участка или подготовительного забоя, является внутренним актом шахты. Комплекс мер и объем работ по дегазации, предусмотренный проектом дегазации шахт, должны корректироваться и утверждаться ежегодно при рассмотрении программы развития горных работ⁷.

ПЛАТА ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Помимо требований по обязательной дегазации, указанных выше, российским законодательством установлена плата за загрязнение окружающей природной среды⁸.

С предприятий, учреждений, организаций, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием (рациональным и экономным использованием природных ресурсов без допущения нарушения экологического равновесия окружающей среды в целях удовлетворения социально-экономических потребностей общества с учетом нужд будущих поколений) взимается плата за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- **выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;**
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Российское законодательство устанавливает два вида базовых нормативов платы:

- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия **в пределах допустимых нормативов;**
- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия **в пределах установленных лимитов** (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

⁵ Постановление Правительства от 25 апреля 2011 № 315 "О допустимых нормах содержания взрывоопасных газов (метана) в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной".

⁶ [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ \(ред. от 01.03.2012\)](#) ст.8.10.

⁷ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24.08.2006 № 797 "Об утверждении и введении в действие методических рекомендаций о порядке дегазации угольных шахт".

⁸ Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 18.07.2011) "Об охране атмосферного воздуха".

Внесение платы за загрязнение окружающей природной среды не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов⁹.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УТИЛИЗАЦИИ ШАХТНОГО МЕТАНА

Использование (утилизация) капируемого дегазационного шахтного метана осуществляется в соответствии с проектом утилизации шахтного метана, который проходит обязательную экспертизу промышленной безопасности¹⁰.

В проектах утилизации шахтного метана, утилизационная станция рассматриваются как элемент энергетической установки с сохранением всех требований её безопасной эксплуатации¹¹, а все технические устройства, в том числе иностранного производства, составляющие в совокупности систему по утилизации шахтного метана и используемые на опасных производственных объектах допускаются к применению на основании разрешения¹², выданного Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Технические устройства, используемые на опасном производственном объекте, также подлежат сертификации и декларированию на соответствие требованиям промышленной безопасности¹³.

При создании производственного комплекса по извлечению и утилизации шахтного метана иностранным юридическим лицом или специально созданным совместным предприятием, планирующим в дальнейшем осуществлять поставку произведенной энергии российским потребителям на практике могут возникнуть вопросы, связанные с:

- получением лицензии на пользование недрами¹⁴;
- получением прав пользования земельным участком для строительства комплекса по утилизации шахтного метана.

СПОСОБЫ УТИЛИЗАЦИИ ШАХТНОГО МЕТАНА. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И РОССИЙСКИЕ РЕАЛИИ

Способы утилизации метановоздушных смесей выбираются, исходя из объемов капируемого на шахтах метана и его содержания в газоздушных смесях. В соответствии с нормативными актами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору рекомендованными апробированными способами утилизации капируемого в шахтах метана признаются:

- выработка тепловой и электрической энергии для шахт и прилегающих предприятий;
- подогрев в зимнее время воздуха, подаваемого в шахты;
- сушка угля на установках обогатительных фабрик¹⁵.

⁹ Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 (ред. от 14.06.2001, с изм. от 14.05.2009) "Об утверждении Порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия".

¹⁰ [Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ \(ред. от 30.11.2011\) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#).

¹¹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2011г. № 679 "Об утверждении инструкции по дегазации угольных шахт" – на момент подготовки настоящей статьи Приказ опубликован не был.

¹² [Постановление Ростехнадзора РФ от 05.06.2003 N 50 \(ред. от 20.12.2010\) "Об утверждении "Правил безопасности в угольных шахтах"](#).

¹³ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" ст.7.

¹⁴ Федеральный закон от 21.02.112 № 2395-1(ред. от 18.07.2011) "О недрах", ст. 11.

В зарубежной практике каотируемый шахтный метан используется, помимо способов указанных выше, в целях:

- закачки в трубопроводы природного газа;
- сжигания в качестве моторного топлива;
- применения в качестве сырья для целей производства удобрений.

В российском законодательстве на сегодняшний день отсутствуют нормы, позволяющие использовать каотируемый шахтный метан для закачки в трубопроводы природного газа, сжигания в качестве моторного топлива и применения в качестве сырья для целей производства удобрений.

КВАЛИФИКАЦИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ УСТАНОВКИ КАК ГЕНЕРИРУЮЩЕГО ОБЪЕКТА, ФУНКЦИОНИРУЮЩЕГО НА ОСНОВЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМОГО ИСТОЧНИКА ЭНЕРГИИ

Российским законодательством предусмотрена необходимость квалификации объекта в качестве генерирующего на основе использования возобновляемого источника энергии предусматривается российским законодательством¹⁶. Это нужно в целях установления факта производства энергии на основе возобновляемого источника энергии, а также для подтверждения соответствия генерирующего объекта требованиям, установленным законодательством.

Для определения соответствия целевым показателем объема производства и потребления электрической энергии, произведенной энергетической установкой, функционирующей на основе использования возобновляемого источника энергии, установлен специальный порядок квалификации генерирующих объектов.

Для выдачи квалификационного свидетельства о соответствии генерирующего объекта установленным необходимо соблюдение всех нижеперечисленных условий¹⁷:

- генерирующий объект функционирует на основе использования исключительно возобновляемых источников энергии или в режиме комбинированного использования возобновляемых и иных источников энергии;
- генерирующий объект находится в эксплуатации (введен в эксплуатацию и не выведен в ремонт или из эксплуатации);
- генерирующий объект присоединен к электрическим сетям сетевой организации и оснащен средствами измерения, соответствующими требованиям российского законодательства об электроэнергетике;
- генерирующий объект включен в схему размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования возобновляемого источника энергии.

¹⁵ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24.08.2006г. № 797 "Об утверждении и введении в действие методических рекомендаций о порядке дегазации угольных шахт".

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 03.06.2008 № 426 «О квалификации генерирующего, функционирующего на основе использования возобновляемого источника энергии

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 03.06.2008 № 426 «О квалификации генерирующего, функционирующего на основе использования возобновляемого источника энергии

Квалификационное свидетельство о соответствии генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемого источника энергии, критериям установленным законодательством выдается некоммерческим партнерством «Совет рынка».

Квалификация генерирующего объекта, в отношении которого уже выдано свидетельство о соответствии, подтверждается некоммерческим партнерством «Совет рынка» один раз в два года.

ПОЛУЧЕНИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ

Для целей поставки «зеленой» энергии необходимо получение сертификата соответствия, выдаваемого некоммерческим партнерством «Совет рынка». Сертификаты соответствия, подтверждают объем производства электрической энергии на функционирующих на основе использования источников энергии генерирующих объектах¹⁸. Погашение сертификатов осуществляется некоммерческим партнерством «Совет рынка» по истечении трех лет с даты выдачи сертификата¹⁹.

3. ПОСТАВКА «ЗЕЛеной» ЭНЕРГИИ ПОТРЕБИТЕЛЯМ

- реализация «зеленой» энергии на оптовом рынке. Требования, установленные российским законодательством
- субъекты оптового рынка. Требования, установленные российским законодательством
- особенности и проблемы ценообразования. Зеленый тариф – зарубежный опыт и российские реалии

РЕАЛИЗАЦИЯ «ЗЕЛеной» ЭНЕРГИИ НА ОПТОВОМ РЫНКЕ. ТРЕБОВАНИЯ, УСТАНОВЛЕННЫЕ РОССИЙСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

После признания генерирующего объекта квалифицированным, поставщик «зеленой» энергии должен стать участником оптового рынка электроэнергии, для осуществления поставок энергии, производимой на основе возобновляемых источников энергии.

Оптовым рынком признается сфера обращения электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России в границах единого экономического пространства Российской Федерации с участием крупных производителей и крупных покупателей электрической энергии и мощности, а также иных лиц, получивших статус субъекта оптового рынка и действующих на основе Правил оптового рынка, утверждаемых Правительством Российской Федерации²⁰.

СУБЪЕКТЫ ОПТОВОГО РЫНКА. ТРЕБОВАНИЯ, УСТАНОВЛЕННЫЕ РОССИЙСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

Субъектами оптового рынка являются участники обращения электрической энергии и (или) мощности - поставщики электрической энергии (генерирующие компании) и покупатели электрической энергии (энергосбытовые организации, крупные потребители электрической энергии, гарантирующие поставщики), получившие статус субъектов оптового рынка в порядке, установленном законодательством²¹, а также некоммерческое партнерство «Совет рынка» коммерческий оператор и

¹⁸ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35 «Об электроэнергетике», ст. 21.

¹⁹ Приказ Минэнерго РФ от 17.11.2008 №187 «О порядке ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

²⁰ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35 «Об электроэнергетике», ст. 3.

²¹ Порядок получения поставщиком статуса субъекта оптового рынка регулируется «Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности», утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172

иные организации, обеспечивающие в соответствии с правилами оптового рынка и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка, организации, обеспечивающие функционирование технологической инфраструктуры оптового рынка (организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, системный оператор).²²

Продажу электричества на оптовом рынке могут осуществлять только поставщики электроэнергии, имеющие статус субъектов оптового рынка. Для этого необходимо²³:

- 1) провести предварительные мероприятия технического характера, а также иные мероприятия, предусмотренные Правилами оптового рынка;
- 2) вступить в члены саморегулируемой организации отрасли – некоммерческого партнерства «Совет рынка» и подписать договор о присоединении к торговой системе оптового рынка;
- 3) иметь на праве собственности или на ином законном основании генерирующее оборудование, установленная генерирующая мощность которого в каждой предполагаемой группе точек поставки составляет не менее 5 МВт. На каждой точке поставки должны располагаться средства измерения, каждая точка поставки должна быть согласована с системным оператором и организацией коммерческой инфраструктуры и зарегистрирована. У поставщика должна иметься связь с системным оператором для осуществления им оперативно-диспетчерского управления;
- 4) генерирующие мощности должны быть подключены к электрическим сетям.

При принятии решения о реализации «зеленой» энергии на оптовый рынок рекомендуется учитывать долгосрочные программы энергетического развития соответствующих регионов, поскольку в ситуации переизбытка электрогенерации на определённой территории доступ на него может оказаться в значительной степени затруднительным.

Проверка соблюдения требований к поставщику на оптовом рынке осуществляется организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью – ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» и системным оператором – ОАО «Системный оператор ЕЭС», она начинается при проектировании теплоэлектростанций, продолжается на этапе ввода комплекса в эксплуатацию (процедура аттестации) и в дальнейшем осуществляется путём мониторинга.

После того как поставщик электроэнергии, производимой на квалифицированном генерирующем объекте, функционирующем на основе использования возобновляемого источника энергии, признан субъектом оптового рынка, он вправе осуществлять продажу электроэнергии на рынке сутки вперед²⁴ или на рынке двусторонних договоров.

На рынке двусторонних договоров торговля электрической энергией может осуществляться как по регулируемым, так и по свободным двусторонним договором, при этом в секторе регулируемых договоров предельные тарифы на электроэнергию устанавливаются Федеральной службой по тарифам, а при заключении свободных двусторонних договоров цены, объемы поставки и контрагенты определяются участниками рынка самостоятельно.

На рынке «сутки вперед» продаются и покупаются лишние (недостающие) объемы электроэнергии относительно объемов двусторонних договоров.

²² Федеральный закон от 26.03.2003 № 35 «Об электроэнергетике», ст. 31.

²³ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35 «Об электроэнергетике», ст. 35.

²⁴ Статья: Дальнейшее развитие законодательной поддержки возобновляемых источников энергии в России. (Копылов А.Е.). ("Энергетическое право", 2010, N 1)

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ. «ЗЕЛЕНЫЙ» ТАРИФ – ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И РОССИЙСКИЕ РЕАЛИИ

Согласно российскому законодательству, на оптовом и розничных рынках электроэнергии может осуществляться:

- тарифное регулирование (оно преобладает в совокупном объеме рынков);
- свободное ценообразование (в части объемов электроэнергии, цена на которые не регулируется: долгосрочные двусторонние договоры, оптовый рынок на сутки вперед, оптовый балансирующий рынок).

Государственное тарифное регулирование осуществляется, в том числе, и в отношении электроэнергии, произведенной на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемой в целях компенсации потерь в электрических сетях²⁵.

Поскольку законодателем не предусмотрен специальный «зеленый» тариф, который с экономической точки зрения способствовал бы развитию генерации электрической энергии с использованием технологий на основе возобновляемых источников энергии, постольку такой способ генерации является более затратным по сравнению с традиционными способами генерации.

При определении цены на электрическую энергию, произведенную на функционирующих, на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектов, к равновесной цене оптового и розничного рынка прибавляется надбавка, которая определяется на основании рекомендаций Федеральной службы по тарифам²⁶.

Федеральной службой по тарифам не установлено регулирование тарифов на тепловую энергию, производимую из возобновляемых источников энергии, в случаях, когда тепловая энергия и электроэнергия производятся совместно. Тем не менее, не исключено что такое регулирование будет установлено в будущем, поскольку Федеральная служба по тарифам обладает всеми необходимыми полномочиями для осуществления такого регулирования.

На сегодняшний день «зеленый тариф» получил широкое распространение в ряде европейских стран – (в Германии «зеленый тариф» был введен - в 1990 году, в Дании и Италии – в 1992, в Испании – в 1994). «Зеленый тариф» известно также и законодательству некоторых стран СНГ, в частности, законодательству Украины. В соответствии с украинским законодательством²⁷, «зеленым тарифом» признается специальный тариф, по которому оптовым рынком закупается электричество, произведенное энергокомпаниями посредством использования альтернативных источников электроэнергии (солнечная энергия, энергия воды, биотопливо из отходов растительного происхождения, и энергию, получаемую из биомассы). При этом ставка «зеленого тарифа» приравнивается к размеру удвоенного среднего тарифа на электроэнергию (ставка «зеленого» тарифа на электроэнергию ветроэлектростанций (ВЭС) составляет 127 коп. / кВт-час, ставка «зеленого» тарифа на электроэнергию малых гидроэлектростанций (ГЭС) - 87,08 коп / кВт-час (без НДС))²⁸.

В соответствии с украинским законодательством «государство гарантирует законодательное закрепление на весь срок применения "зеленого" тарифа, требования относительно закупки всей электроэнергии,

²⁵ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35 «Об электроэнергетике», ст. 23.1 пп. 3, 6-7.

²⁶ Постановление Правительства РФ от 28.07.2011 № 630 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по тарифам".

²⁷ Закон Украины «Об электроэнергетике» от 16.10.1997 № 575/97-ВР ст. 17.1

²⁸ Ставки, утвержденные Национальной комиссией регулирования электроэнергетики Украины на 1 сентября 2011г.

выработанной на объектах электроэнергетики, которые используют альтернативные источники энергии (кроме доменного и коксового газов, а с использованием гидроэнергии - выработанную только малыми гидроэлектростанциями), и не проданной по договорам непосредственно потребителям или энергопоставляющим компаниям, по установленному "зеленому" тарифу, а также относительно расчетов за такую электроэнергию в полном объеме в установленные сроки и денежными средствами в порядке, установленном законом».²⁹

«Зеленый тариф» не является единственным способом государственной поддержки генерации электрической энергии из возобновляемых источников энергии. В Испании государство предоставляет генерирующим объектам налоговые льготы на выработку «зеленой энергии», во Франции существует политика предоставления налоговых кредитов, компаниям, использующим альтернативные источники энергии, Евросоюзом предусмотрено субсидирование солнечной энергетики до 2020 года³⁰.

4. ДАЛЬНЕЙШИЕ РАЗВИТИЕ «ЗЕЛеноЙ» ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительством РФ разработаны основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период 2020 года³¹, включающие комплекс мер, направленных на создание условий, стимулирующих развитие использования возобновляемых источников энергии для производства электрической энергии. В частности к мерам, направленным на создание условий, стимулирующих развитие использования возобновляемых источников энергии для производства электрической энергии отнесены:

- а. определение размеров и сроков действия надбавки, прибавляемой к равновесной цене оптового рынка на электрическую энергию для определения цены на электрическую энергию, произведенную на квалификационных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.
- б. введение обязанности по приобретению покупателями электрической энергии – участниками оптового рынка заданного объема электрической энергии, произведенной на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;
- в. реализация меры по совершенствованию правового режима использования природных ресурсов для сооружения и эксплуатации электрогенерирующих объектов на основе использования возобновляемых источников энергии;
- г. использование механизмов дополнительной поддержки электроэнергетики, функционирующей на основе использования возобновляемых источников энергии, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Однако для реализации государственной политики требуется принятие нормативных правовых актов в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики, которые пока не приняты. Также отсутствуют разработанный план, или программа мероприятий³², необходимых для реализации мер,

²⁹ Закон Украины от 3 июня 2011 года №3486-VI "О внесении изменений в Закон Украины "Об электроэнергетике"

³⁰ EU energy strategy 2011 -2020

³¹ Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2009 № 1-р "Об основных направлениях государственной политике в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года".

³² Статья: Дальнейшее развитие законодательной поддержки возобновляемых источников энергии в России. (Копылов А.Е.). ("Энергетическое право", 2010, N 1)

направленных на создание условий, стимулирующих развитие использования возобновляемых источников.

В части использования дополнительной поддержки электроэнергетики в соответствии с бюджетным законодательством, Правительству РФ поручено предусматривать бюджетные ассигнования, необходимые для поддержки и стимулирования реализации проектов использования возобновляемых источников энергии при формировании тарифной политики и проектов федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, а также на последующие годы³³. Реализация мер, в части бюджетной поддержки альтернативной электроэнергетики, также не даёт пока необходимого стимулирующего эффекта.

По мнению авторов, важность использования возобновляемых источников уже давно осознана в Европе, однако использование «зеленой» энергии в России пока еще только в самой начальной стадии. Российская законодательная база, регулирующая использование возобновляемых источников энергии во многом несовершенна, поскольку до сих пор остаются неурегулированными вопросы, связанные, в частности с тарифным регулированием, размерами надбавок, введением налоговых льгот и иных механизмов дополнительной поддержки электроэнергетики, функционирующей на основе использования возобновляемых источников энергии. Законодательные реформы в данной сфере уже давно назрели, их проведение позволит российской альтернативной энергетике использовать привлечение частных инвестиций, в том числе иностранных, что будет способствовать динамичному развитию данного сектора.

³³ Указ Президента РФ от 04.06.2008 № 889 « О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики».